



Research Institute
of Legal Management

АНО «Исследовательский институт юридического менеджмента»
117638, г. Москва, ул. Одесская, 2, корпус С (БЦ «Лотос»), 13 этаж;
тел.: +7 (916) 515-53-35; e-mail: elena.a.leontjeva@gmail.com;
web: www.legalmanagement.com

25.03.2019 № ОД-11-3
на № _____ от _____

Генеральному директору
«Акцион-МЦФЭР»
А.Н. Старику

О проекте профессионального стандарта
«Юрист»

Уважаемый Алексей Николаевич!

Направляем Вам отзыв на проект профессионального стандарта «Юрист» (наименование вида профессиональной деятельности «Деятельность по оказанию юридических услуг физическим и юридическим лицам»), подготовленный экспертами научной организации АНО «Исследовательский институт юридического менеджмента».

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Директор

С уважением,



Е.А. Леонтьева

Отзыв на проект профессионального стандарта «Юрист» (наименование вида профессиональной деятельности «Деятельность по оказанию юридических услуг физическим и юридическим лицам»)

Прежде всего, мы хотели бы поблагодарить инициативную группу, которая выполнила работу по созданию проекта Профессионального стандарта «Юрист».

Значение этого документа сложно переоценить, поскольку он позволит не только структурировать представление людей, не связанных с юридической профессией, о том, кто такой юрист, какими компетенциями и навыками он обладает в силу полученного образования и опыта, но и наметить дальнейший вектор развития юридической профессии, создать предпосылки для её качественного роста в будущем. Уникальное сочетание консервативности, традиционно присущее профессии юриста, с инновационностью современных подходов в решении сложных правовых задач, обеспечивающих надежную защиту самых различных аспектов общественных отношений, с иными достижениями науки, техники, технологии, искусства, которые необходимо заложить в основу Профессионального стандарта, будет способствовать формированию у лиц, которые обращаются за профессиональной юридической помощью, надлежащих запросов и требований к юристу, равно как и обеспечит юридическому сообществу в полной мере возможность идентифицировать себя как внутри сообщества, так и вовне.

Правильно написанный Профессиональный стандарт «Юрист» должен продемонстрировать высочайший уровень профессиональной подготовки юридического сообщества, а также, возможно, стать эталоном для написания других профессиональных стандартов в области юриспруденции.

В связи с вышеизложенным едва ли может считаться обоснованной любая поспешность в доработке и публичном обсуждении проекта Профессионального стандарта «Юрист». Ведь именно данный документ как общий стандарт для юридической профессии призван заложить единые методологические подходы для подготовки производных от него Профессиональных стандартов по отдельным направлениям юридической деятельности (специализациям), установить принципы его соотношения с последующими профессиональными стандартами по выполнению специальных юридических и юридико-менеджеральных функций (например, Профессиональный стандарт «Руководитель юридического подразделения организации»). Полагаем, что доработке текста проекта Профессионального стандарта «Юрист» должно предшествовать согласование единой концептуальной основы (понятийный аппарат, принципы, методология и проч.) для всей совокупности профессиональных стандартов в области оказания квалифицированной юридической помощи.

1. Профессиональный стандарт «Юрист» в своей основе должен нести генеральную идею не иерархического построения юристов на карьерной лестнице, а идею постоянного самосовершенствования и развития в самом широком смысле этого слова, поскольку именно право организует взаимодействие во всех системах и сферах человеческого сообщества.

1.1. Полагаем, что этому может способствовать возможность соприкоснуться с профессией тех лиц, которые только мечтают о юридической работе, готовы себя попробовать на этом поприще, но ещё в полной мере не понимают, что такое труд юриста. Поэтому предлагаем допустить в профессию лиц, имеющих среднее общее образование, а именно: выпускников общеобразовательных школ.

Такая возможность формально предполагается в части II Уровней квалификации, утвержденных Приказом Минтруда соцзащиты РФ от 12.04.2013 № 148н (1-й уровень).

Возможность молодых людей на практике соприкоснуться с юридической профессией не только позволит их профессионально сориентировать, получить элементарные практические

навыки, безусловно, полезные для жизни, но также развеять возможные иллюзии, а, следовательно, отсеять на ранней стадии случайных для профессии людей.

1.2. Используя установленные Уровни квалификации (со 2-го по 5-й), возможно обеспечить не только более четкую дифференциацию юристов для оказания правовой помощи для совершенно различных уровней общественной структуры, но и, прежде всего, создать стимулы для дальнейшего совершенствования своих профессиональных знаний и навыков в целях перехода на более высокий уровень компетенции.

2. По итогам проведенного анализа соответствующих разделов, граф и строк проекта Профессионального стандарта нам хотелось бы предложить иной единообразный подход. Полагаем, что описанные в проекте «Обобщенные трудовые функции», а также «Трудовые функции» («Трудовые действия», «Необходимые умения», «Необходимые знания»), раскрыты очень узко (являются частными аспектами профессии).

Профессия «Юрист» - весьма многогранный вид деятельности во всех без исключения сферах общественной жизни, поэтому для правильного описания этой профессии в Профессиональном стандарте, обеспечения принципа универсальности, как представляется, необходимо прибегнуть к более высокому уровню обобщения. Таким обобщением при описании профессии «Юрист», по нашему мнению, является Конституция РФ, в частности, её статьи 48, 71, 72.

2.1. В этой связи в графе «Наименование вида профессиональной деятельности» вместо – «Деятельность по оказанию юридических услуг физическим и юридическим лицам», предлагается записать: «Деятельность по оказанию квалифицированной юридической помощи».

Соответственно, из раздела «Основная цель профессиональной деятельности» необходимо исключить «обеспечение эффективной реализации гражданами РФ конституционного права на квалифицированную юридическую помощь». Полагаем, что такой вариант Наименования ВПД позволит обеспечить распространение требований Профессионального стандарта на юристов, занятых, в т.ч. в государственном секторе.

2.2. В Раздел «Отнесение к видам экономической деятельности», предлагается дополнительно к коду 69.10 включить виды деятельности по следующим кодам ОКВЭД:

- 70.22 «Консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления»;
- 84.11 «Деятельность органов государственного управления и местного самоуправления по вопросам общего характера»;
- 84.12 «Государственное регулирование деятельности в области здравоохранения, образования, социально-культурного развития и других социальных услуг, кроме социального обеспечения»;
- 84.13 «Регулирование и содействие эффективному ведению экономической деятельности предприятий»;
- 84.2 «Предоставление государственных услуг обществу».

Полагаем, что включение в Профессиональный стандарт вышеперечисленных кодов ОКВЭД позволит распространить требования Профессионального стандарта на юристов, занятых в государственном секторе, т.е. сделать возможным переходы специалистов между различными, наиболее крупными секторами экономики, учитывая положения ст. 195.3 ТК РФ.

2.3. Подгруппу А: «Вспомогательная деятельность при оказании юридических услуг» предлагается переименовать в «Вспомогательная деятельность при оказании квалифицированной юридической помощи».

Уровень квалификации дифференцировать по уровням квалификации с 1-го по 5-й.

Так, Трудовую функцию: А/01.4 – «Ведение документооборота при оказании юридических услуг» предлагается переименовать в А/01.1 – «Документационное обеспечение деятельности при оказании профессиональной юридической помощи» и дополнить Профессиональный

стандарт подкатегориями А/01.2, А/01.3, опираясь на Профстандарт № 447, утвержденный Приказом Минтруда РФ от 06.05.2015 № 276н, а также подкатегориями А/02.4 и А/02.5, опираясь на Профстандарт № 1044, утвержденный Приказом Минтруда РФ от 10.05.2017 № 416н.

2.4. Подгруппу В: «Правовое обеспечение деятельности организаций и оказание правовой помощи физическим лицам» предлагается переименовать в «**Квалифицированная юридическая помощь по отдельным направлениям (категориям) правоотношений (видам деятельности)**».

Уровень квалификации дифференцировать по уровням квалификации с 4-го по 6-й.

2.5. Подгруппу С: «Ведение дел в суде» предлагается переименовать в «**Оказание квалифицированной юридической помощи при отправлении правосудия**».

Трудовую функцию: С/01.7 – «Ведение дел в рамках конституционного, гражданского, административного судопроизводства» предлагается дифференцировать и переименовать в:

- С/01.6 – «Ведение судебных дел, подведомственных мировым судам, районным судам общей юрисдикции и иным специализированным судам, за исключением уголовных»;

- С/02.6 – «Ведение судебных дел, посудных судам общей юрисдикции субъектов РФ в качестве суда первой инстанции и в качестве суда апелляционной инстанции, за исключением уголовных и о защите интеллектуальных прав, а также подведомственных арбитражным судам субъектов РФ и арбитражным апелляционным судам, за исключением дел о банкротстве и о защите интеллектуальных прав, а также третейским судам на территории РФ по российскому праву»;

- С/03.7 – «Ведение судебных дел, подсудных судам общей юрисдикции субъектов РФ в качестве суда кассационной инстанции, за исключением уголовных, а также дела о банкротстве и о защите интеллектуальных прав, рассматриваемых арбитражными судами субъектов РФ, арбитражными апелляционными судами и арбитражными судами округов, а также третейским судам как на территории РФ, так и за её пределами по международному и/или иностранному праву»;

- С/04.7 – «Ведение судебных дел, посудных Верховному Суду РФ в качестве суда первой, кассационной и надзорной инстанций, за исключением уголовных»;

- С/05.7 или С/05.8 или С/05.9 – «Ведение судебных дел в судах иностранных государств и международных судебных институтах»;

- С/06.8 или С/06.9 – «Ведение судебных дел в Конституционном Суде РФ».

Трудовую функцию по «Ведению дел в рамках уголовного судопроизводства» (С/02.7) предлагается вывести за рамки Профессионального стандарта «Юрист» как имеющую в силу ч. 2 ст. 48 Конституции РФ специфику, характерную для участников профессионального сообщества адвокатов.

2.6. Трудовую функцию D/02.7 «Разработка стратегии управления юридическими рисками хозяйствующего субъекта» предлагаем заменить на более общую «Управление юридическими рисками организации», в которую в качестве необходимого этапа входит определение и корректировка стратегии управления юридическими рисками.

В целом, все указанные применительно к функциям D/01.7 и D/02.7 трудовые действия, необходимые навыки и необходимые знания, на наш взгляд, подлежат существенному дополнению и корректировке.

Кроме того, закрепление в профессиональном стандарте исключительно менеджерских компетенций руководителя, без экспертно-юридических знаний и навыков, не соответствует ни современной практике работы главы юридической функции организации (CLO - Chief Legal Officer), ни представлениям работодателя о главном юристе организации как «играющем тренере», способным к самостоятельному и безотлагательному замещению экспертных юридических обязанностей подчиненных ему работников не менее, чем до иерархического уровня CLO минус 2.

3. Полагаем, что содержанию разработанного проекта Профессионального стандарта «Юрист» соответствует наименование **«Профессиональный стандарт «Юрист организации»**. В немалой степени этому способствует многократное упоминание в тексте стандарта оборота «хозяйствующий субъект», что еще в большей мере сужает функциональную сферу деятельности юриста, определяемую стандартом. Релевантной сферой практического применения проекта Профессионального стандарта в его предложенном к анализу варианте является, на наш взгляд, малый и средний российский бизнес.

Упоминаемый по тексту проекта Профессионального стандарта оборот «хозяйствующий субъект» с целью применения предложенного стандарта для госсектора мы предлагаем заменить на термин «организация».

4. В организациях среднего и крупного российского бизнеса (крупных государственных организациях и учреждениях) юридическая функция выполняется отдельными специалистами либо структурными подразделениями, имеющими специализацию по основным направлениям юридической деятельности.

Основными направлениями юридической работы в организации являются договорно-правовая работа, претензионно-судебная работа, правовое обеспечение управления организацией и правовое обеспечение управления имуществом. Таким образом, производными от общего Профессионального стандарта «Юрист» иными профессиональными стандартами, применимыми для среднего и крупного бизнеса (крупных государственных организаций и учреждений), должны стать

«Юрист – специалист по договорной работе»;

«Юрист – специалист по претензионно-судебной работе»;

«Юрист – специалист по корпоративному управлению» (для корпораций);

«Юрист – специалист по работе с недвижимым имуществом».

После разработки специальных стандартов по юридическим специализациям необходимо определить инструментарий, опосредующий возможность и степень их применения к деятельности единственного юриста организации.

5. Полагаем также, что Профессиональный стандарт «Юрист», закрепляющий, главным образом, различные уровни экспертных профессиональных компетенций в области юриспруденции, должен содержать отыскочные положения к отдельному, специальному Профессиональному стандарту «Руководитель юридического подразделения организации». Потребность в разработке отдельного Профессионального стандарта обусловлена отличными от данного стандарта предметом и целью осуществления профессиональной деятельности по управлению подразделением, осуществляющим юридическую функцию в организации (деятельность в области юридического менеджмента). Данный подход соответствует общей методологии, применяемой для иных имеющихся либо разрабатываемых профессиональных стандартов (например, проект Профессионального стандарта «Финансовый директор» (разработчик ООО «Акционерная группа Главбух», планируемая дата завершения – 31.07.2019) Профессиональный стандарт «Руководитель подразделения организации железнодорожного транспорта», рег. №1231, код 17.076).

При разработке специального профессионального стандарта «Руководитель юридического подразделения организации» для его универсальности мы предлагаем руководствоваться не принципом специализации юридической работы, а исходить из принятой классификации менеджерских должностей в зависимости от уровня управления (генеральный директор минус 1(2,3..4) и количества подчиненных руководителю работников, а именно:

- линейный руководитель (руководитель проекта, группы, отдела, старший юридический менеджер и проч.);

- руководитель среднего управленческого звена (начальник управления, службы, департамента и проч.);

- руководитель высшего управленческого звена (директор по правовым вопросам, заместитель генерального директора и проч.).

В рамках специального профессионального стандарта «Руководитель юридического подразделения организации» отдельному описанию подлежит функция заместителя руководителя юридического подразделения разных уровней управления.

6. В Разделе III «Характеристики обобщенных трудовых функций» предлагается пересмотреть перечень «Возможных наименований должностей», значительно его расширив, с учётом наименований должностей юристов в крупных организациях, госсекторе, а также в сегменте международных юридических компаний.

В частности, для самых низовых позиций предлагается ввести дополнительно следующие возможные наименования: «стажёр», «клерк», «секретарь», «контролёр», «координатор», «референт» и др.

Для более высоких должностей: «проверенный в делах», «эксперт», «методолог», «руководитель практики» и др.

Для установленных категорий «специалист» и «консультант» предусмотреть категории, например: «ведущий специалист», «главный специалист», «старший консультант», «главный консультант» и др., создав должностную структуру, максимально приближенную к структуре государственного аппарата.

Как представляется, это позволит не только распространить требования Профессионального стандарта на юристов, занятых в государственном секторе, но создаст параллели при формировании функционала, систем оплаты труда и прочих немаловажных аспектов, т.е., как уже указывалось выше, сделает возможным безболезненные переходы специалистов между различными наиболее крупными секторами экономики, учитывая положения ст. 195.3 ТК РФ.

7. Предлагается рассмотреть возможность указания в подразделе «Дополнительные характеристики» в «Обобщенной трудовой функции» помимо кода ОКЗ - 2611 «Юристы», а также кода ОКСО – 5.40.01.01 «Юриспруденция», и другие коды, которые, по нашему мнению, можно отнести к «смежным».

В частности, к «смежным» базовым группам, должностям (профессиям) или специальностям, которые могут быть задействованы во «Вспомогательной деятельности при оказании квалифицированной юридической помощи», можно отнести коды ОКЗ:

- 3341 «Офис-менеджеры»;
- 3342 «Средний юридический персонал»;
- 3343 «Административный и иной исполнительный среднетехнический персонал»;
- 3359 «Среднетехнический персонал на государственной службе, не входящий в другие группы»;
- 3411 «Средний юридический персонал в судебной, адвокатской и нотариальной деятельности»;
- 4110 «Офисные служащие общего профиля»;
- 4120 «Секретари (общего профиля)»;
- 4222 «Служащие контактных информационных центров» и др.

Коды ОКСО:

- 032000 «Специалист по управлению документацией организации»;
- 032001 «Специалист по организационному и документационному обеспечению управления организацией» и др.

Коды ОКПДТР:

- 21299 «Делопроизводитель»;
- 26341 «Секретарь руководителя» и др.

8. При описании «Трудовых действий» в составе «Трудовой функции» в Разделе III «Характеристики обобщенных трудовых функций» предлагается взять за правило излагать последовательно от «простого» к «сложному». Например, в рамках «Трудовой функции», описанной в п/п 3.1.2 проекта Профессионального стандарта (А/02.4) – «Подготовка обзоров законодательства...» стоит раньше, чем «Формирование подборки правовых актов...», хотя с т.з. сложности задачи «Формирование подборки...» проще «Подготовки обзора...».

9. Отдельно полагаем целесообразным остановиться на «Необходимых знаниях», которые должен иметь юрист начиная со средне-специального уровня.

Ключевыми универсальными знаниями, которыми должен обладать юрист, обеспечивающий квалифицированную юридическую помощь, независимо от сферы деятельности и/или уровня общественных отношений, являются знания:

- о структуре государственного устройства и управления;
- о структуре законодательства (иерархии нормативных правовых актов), распорядительных актах, порядке вступления их в действие, изменения, отмены (прекращения действия), действиях таких актов в пространстве, по кругу лиц и во времени;
- о способах толкования нормативных актов;
- о компетенции (функциях и полномочиях) органов государственной власти федерального и регионального уровня, органов местного самоуправления применительно к соответствующей сфере и/или уровню общественных отношений, в которых осуществляет свою деятельность юрист, способах, формах и актах, с помощью которых определяются, распределяются и перераспределяются компетенции;
- о правах и обязанностях должностных лиц вышеназванных органов при реализации ими своих должностных полномочий, а также объеме таких прав и обязанностей применительно к соответствующей сфере и/или уровню общественных отношений, в которых осуществляет свою деятельность юрист;
- об основных нормативных, индивидуально-правовых, распорядительных и иных обязательных для исполнения актах вышеназванных органов и их должностных лиц, которые они могут издавать применительно к соответствующей сфере и/или уровню общественных отношений, в которых осуществляет свою деятельность юрист;
- о видах юридической ответственности применительно к соответствующей сфере и/или уровню общественных отношений, в которых осуществляет свою деятельность юрист;
- о порядке и способах привлечения к юридической ответственности применительно к соответствующей сфере и/или уровню общественных отношений, в которых осуществляет свою деятельность юрист;
- о структуре прав и законных интересов, защиту которых должен обеспечивать юрист применительно к соответствующей сфере и/или уровню общественных отношений, в которых осуществляет свою деятельность юрист;
- об основных принципах и способах защиты прав и законных интересов, применимых правилах процедуры, включая самозащиту, обращение к судебные и административные и иные публичные органы, а также квазисудебные, квазиадминистративные органы и органы саморегулирования, применительно к соответствующей сфере и/или уровню общественных отношений, в которых осуществляет свою деятельность юрист;
- о сложившейся правоприменительной и судебной практике применительно к соответствующей сфере и/или уровню общественных отношений, в которых осуществляет свою деятельность юрист;
- об основных действующих и имеющих практическое значение правовых доктринах применительно к соответствующей сфере и/или уровню общественных отношений, в которых осуществляет свою деятельность юрист;

- иное.

Кроме того, юрист обязан обладать следующими знаниями:

- правил взаимодействия с партнерами, клиентами, средствами массовой информации (этика делового общения);
- правил, исключающих конфликт интересов, противодействия коррупции;
- правил защиты конфиденциальной информации;
- правил речевого этикета;
- требований охраны труда.

Сведения об экспертах, участвовавших в подготовке отзыва:

Елена Александровна Леонтьева,

кандидат юридических наук, доцент,
директор АНО «Исследовательский институт
юридического менеджмента»,
корпоративный юрист,
директор по правовым вопросам
(стаж работы по специальности – 20 лет)



Виктор Викторович Павлючук,

корпоративный юрист,
ранее – федеральный арбитражный судья в отставке,
3 квалификационный класс
(стаж работы по специальности – 25 лет)

